联合国 S/2019/609



安全理事会

Distr.: General
31 July 2019
Chinese
Original: English

2019 年 7 月 26 日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在第 2454(2019)号决议第 10 段中，请秘书处评估在其就中非共和国武器禁运措施订立的关键基准方面取得的进展。安全理事会在 S/PRST/2019/3 号主席声明中详细阐述了这些基准，并指出这些基准可提供基础，据以评估军火禁运对于支持安全部门改革、解除武装、复员、重返社会和遣返进程及武器弹药管理等相关方面所做的贡献和具有的现实意义。安全理事会还指出，这些基准还可促进中非共和国当局内更清楚地了解军火禁运、特别是豁免规定，并有助于中非共和国当局与第 2127(2013)号决议所设委员会的更密切合作。在同一主席声明中，安全理事会还表示准备根据在基准方面取得的进展，审查对中非共和国政府的军火禁运措施，特别是暂停或逐步取消这些措施。

本信根据第 2454(2019)号决议提交，反映了秘书处与中非共和国当局、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、联合国地雷行动处、中非共和国问题专家小组、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、欧洲联盟驻中非共和国军事培训团、世界银行、国际货币基金组织、国际移民组织(移民组织)、驻班吉的外交使团和中非共和国民间社会进行协商的成果。

背景

自从我 2018 年 7 月 31 日致信安全理事会主席(S/2018/752)以来，中非共和国政府和其他国内行为体继续呼吁解除武器禁运，他们认为这对武装在全国各地逐步部署的中非共和国武装部队至关重要。11 月，国民议会议长致信安全理事会和委员会，要求解除武器禁运。12 月 14 日，一份由中非共和国几个国家机构负责人签署的类似声明被提交给中非稳定团，以便转交安理会和委员会。提出这些请求的理由是自首次实施禁运以来，国情已发生变化，政府在与武装团体开展对话和安全部门改革方面取得了进展。他们强调武装中非共和国武装部队以使其保护平民的重要性。中非共和国当局、一些外交使团成员以及民间组织在与评估小组会面时也表达了同样的观点。[1]

[1] 另见 5 月 26 日至 31 日在金沙萨举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十八次部长级会议的最后公报，其中委员会成员国也支持中非共和国当局关于解除武器禁运的呼吁。

19-12669 (C) 010819 010819





在此期间，和平进程中的一个重要里程碑也成为中非共和国政局的标志性事件。2019 年 2 月 6 日，政府和 14 个武装团体在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协定》(见 S/2019/145)。这项协定为包容性和平进程和框架提供了独一无二的必要动力，旨在支持中非共和国当局当前努力使该国回到可持续稳定和恢复的道路上，并为在全境逐步重新部署国家权力创造条件，以促进执行国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案，通过重新部署国防和国内安全部队(如武装部队、警察、宪兵、水警和森林警察、狱警和海关警察)等方式进行安全部门改革，并打击有罪不罚现象。

中非共和国当局已经表明其致力于执行《政治协定》的主要条款。这包括建立一个包容各方的政府，在国家和地方两级落实《政治协定》的后续行动和安全机制，以及建立一个由签署方组成的包容各方的委员会，负责审查与冲突有关的司法问题并向未来的真相、正义、赔偿与和解委员会提交建议。中非共和国当局还为创建《政治协定》中规定的过渡期安全安排即混合特别安全部队制定了法律框架和行动构想。这些部队将包括国防和安全部队成员，以及解除武装和复员并且通过人权审查的符合资格的武装团体成员。部队的责任是促进季节性游牧走廊和矿场的安全。混合特别安全部队运作的背景是不断努力推进实施国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案，以及包容各方的专业国防和国内安全部队在改革后重新投入运作。

正如我在上一份报告(S/2019/498)中所指出，虽然军事对抗自《政治协定》签署以来有所缓和，但武装团体依然没有遵守协定的安全条款。在这方面，《政治协定》的担保人和调解人继续与武装团体密切接触，包括对回归、索回和复原组织战斗人员 2019 年 5 月 21 日在保瓦附近几个村庄杀害 39 人(大多为平民)一事作出反应。结果，回归、索回和复原组织公开谴责这次袭击，将 3 名涉嫌袭击实施人移交给政府，重申其致力于和平与和解，并撤出其在博洪、博卡亚和莱特勒的基地。5 月 31 日和 6 月 18 日，中非共和国当局、中非稳定团、非洲联盟和中非经共体也联合访问了瓦姆-彭代省的库伊，与回归、索回和复原组织领导人阿巴斯·西迪基接触，争取他承诺开始其武装团体成员的解除武装、复员和重返社会进程，以便他们能够加入混合特别安全部队，并将袭击事件的其余涉嫌实施人移交给司法机关。

与此相关的一个动态是，中非爱国运动和中非复兴人民阵线已展现出致力于《政治协定》的一些迹象。5 月 18 日，108 名武装部队成员得以重新部署到纳纳-格雷比济省卡加班多罗。中非爱国运动领导人虽然最初抵制，但还是对武装部队的部署表示欢迎，并为欢迎仪式提供了食物。6 月 19 日，在巴明吉-班戈兰省恩代莱，人民阵线发表公报，确认按照《政治协定》的规定，拆除其控制地区的所有非法障碍物，并撤出公共建筑。公报还指出，人民阵线有意重申和巩固和平与民族和解的基本原则，并要求担保人立即执行《政治协定》中关于过渡期安全安排的规定。

中非共和国与其邻国之间在跨境合作方面的动向也值得注意。4 月 6 日，乍得地方当局和中非共和国同意重新开放本贝雷的部分边界，该边界自 2015 年以来关闭。双方还同意建立机制，以加强安全合作，减少与季节性游牧有关的暴力事件，包括加快向边界部署中非武装部队、国内安全部队和司法人员。5 月 6 日和 7 日，喀麦隆-中非共和国合作问题混合委员会举行了自 2010 年以来的首次会

议，讨论跨境安全以及贸易、文化和技术等领域的合作问题。该区域国家可以在阻止武器弹药流向各武装团体方面发挥重要作用，包括通过各自的混合委员会等形式。评估小组获悉，与中非共和国的国防和安全部队相比，这些团体的武器装备要多得多(且武器口径更大)。刚果共和国-中非共和国混合委员会也定于 8 月 1 日至 3 日在班吉举行会议。

武器禁运

自 2018 年 7 月以来，武器禁运及其豁免条款的规定保持不变。目前，委员会的制裁名单上列有 11 名个人和 2 个实体的名字，名单于 2019 年 4 月 18 日最后一次更新。

根据武器禁运豁免条款，中非共和国政府可向委员会提出接收武器和有关物资的请求，在这方面已向政府提供了支助。我注意到，中非稳定团除执行稳定团的其他任务外，还在协助中非共和国当局提出豁免请求方面继续发挥关键的支持作用。

自 2013 年 12 月 3 日实施武器禁运以来，政府总共提交了 15 项豁免请求，其中 14 项已获委员会批准，1 项仍在审议中。在我 2018 年 7 月 31 日致信之后中非共和国政府又提出 2 项豁免请求，且均已获得委员会批准。

自实施禁运以来，中非共和国政府总共提交了 10 份通知，其中 3 份是在我 2018 年 7 月 31 日致信之后提交的。自实施武器禁运以来，委员会共收到会员国和国际组织(包括中非稳定团、联合国开发计划署和欧洲联盟)提出的 62 项豁免请求和 66 份通知。这两个总数中，有 8 项豁免请求和 22 份通知是在我 2018 年 7 月 31 日致信之后，会员国和国际组织提交委员会供其审议的。

这使委员会自 2015 年以来批准的武器弹药总数达到约 1 万件武器和 1 600 万发弹药。武器弹药的主要接收方依然是中非共和国武装部队，其次是国内安全部队(警察和宪兵)。

自 2018 年 8 月以来，委员会于 2019 年 1 月召开了一次关于武器禁运问题的会议，中非共和国国防部长通过视频参加了会议。这加强了委员会与政府之间的对话，并促进更好地了解武器禁运制度，包括其通知和豁免程序。我还注意到，委员会主席于 2018 年 10 月 1 日至 4 日访问了中非共和国，这为中非共和国当局与委员会之间加强关于武器禁运措施的对话提供了另一个机会。

基准方面取得的进展

本节向安全理事会提供了关于 S/PRST/2019/3 所列的五个主要基准中每一项的最新进展情况，供安全理事会评估和酌情调整对中非共和国的武器禁运。

基准(a)。中非共和国政府在可持续预算资源范围内有效执行国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的进展情况，特别是在前武装团体成员重新融入社会经济生活以及将经过审查的前武装团体成员全都编入为军警人员方面取得的进展。

2015 年以来，中非共和国当局在国际合作伙伴的支持下采取了多项解除武装、复员和重返社会举措，包括为 2017 年 4 月设立国家解除武装、复员、重返

社会和遣返方案提供参考的一个试点方案。[2] 国家方案的资格标准符合 2015 年 5 月 10 日班吉论坛期间商定的解除武装、复员和重返社会原则协议。减少社区暴力方案是对这些举措的补充。

政府的法律框架、体制机制和财政支持均已到位，以使其与武装团体协商制定的国家解除武装、复员和重返社会方案得以实施。这一国家方案旨在使武装团体的 5 000 名前战斗人员以及与武装团体和作战部队有关联的 1 500 名儿童解除武装并复员，并遣返约 500 名前战斗人员。为了促进该方案的政治、战略、技术和业务层面，政府设立了由福斯坦•阿尔尚热•图瓦德拉总统担任主席的解除武装、复员、重返社会和遣返及安全部门改革和民族和解战略委员会；一个负责协调解除武装、复员重返社会和遣返/安全部门改革/民族和解的技术委员会；执行联盟和国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案咨询和监测委员会，[3] 并任命了一名直接受图瓦德拉总统领导的特别协调员。国家方案估计耗资 4 500 万美元，资金几乎全部来自中非经共体、世界银行，美利坚合众国、法国、中非稳定团和政府。

2018 年 12 月 17 日，总统在(该国西北部的瓦姆-彭代省)保瓦正式启动了国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案。2018 年 12 月 18 日至 2019 年 1 月 18 日期间，137 名战斗人员(包括 2 名妇女)已解除武装和复员，其中 61 人来自革命与正义组织/萨约派(包括 1 名妇女)，58 人来自革命与正义组织/贝兰加派(包括 1 名妇女)，18 人来自“反砍刀”组织。共收缴了 103 件武器、93 枚手榴弹、7 枚火箭弹、2 门迫击炮和 3 199 发弹药。

由于政府与各武装团体开展和谈，解除武装和复员活动于 2019 年 1 月底被搁置。5 月 30 日，解除武装和复员活动在保瓦恢复举行，又有 90 名有资格参加国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的战斗人员(包括 2 名妇女)[4] 解除武装并复员。6 月 30 日起，在该国西部开展了另一轮解除武装和复员活动，对象为来自回归、索回和复原组织、中非人民民主阵线、共和部队联盟(基本教义派)和“反砍刀”组织的战斗人员，当时评估小组正在班吉。

在重新融入社会经济生活方面，政府与国际移民组织[5] 和技术合作与发展援助社(一个国际非政府组织)[6] 签署了价值约 1 200 万美元的合同，帮助 1 000 名前战斗人员重新融入社会经济生活，并开展社区支助项目。融入社会经济生活的活动计划开展一年，资金由世界银行全额提供。活动吸取了试点性解除武装、复员、

[2] 试点方案计划所有 14 个武装团体的 560 名战斗人员在 7 个地点参加。在这一试点进程结束时，在 14 个武装团体中，(除中非人民民主阵线和革命与正义组织/萨约派外的)12 个武装团体的 438 名战斗人员实现解除武装并复员，其中包括 18 名妇女；收缴武器 309 件，弹药 7 257 发，爆炸物 499 件。在完成解除武装和复员的人员中，包括 18 名妇女在内的 198 名前战斗人员开始重新融入社会经济生活，232 人(包括 6 名妇女)被编入武装部队。3 人未通过审查，1 人被宣布不合格，4 人未到场。复员战斗人员重新融入社会经济生活的工作已经完成。

[3] 该委员会还包括 14 个武装团体的代表。

[4] 89 人来自革命与正义组织(萨约/路德派)，1 人来自革命与正义组织(贝兰加派)。

[5] 这些合同针对保瓦和恩代莱。

[6] 覆盖布阿尔、库伊、布里亚和比劳地区。

重返社会和遣返方案的经验教训，从而以重新融入方面的更多专门知识加强了执行联盟。国际移民组织还根据与政府签署的方案，在保瓦(2 个中心)、巴瓦拉、塔莱和博祖姆建立了 5 个培训中心。

2018 年 12 月至 2019 年 1 月期间解除武装的 137 名前战斗人员(包括两名妇女)[7] 重新融入社会经济生活的活动于 2019 年 4 月在保瓦启动。与此同时，已完成对 5 月和 6 月解除武装的 90 名前战斗人员的资料数据分析，为他们参加重新融入社会经济活动做准备。回归、索回和复原组织于 6 月 29 日开始解除其在曼贝雷-卡代省的战斗人员的武装并使其复员，并计划于 7 月在纳纳曼贝雷省和瓦姆-彭代省继续解除武装和复员进程。中非人民民主阵线和革命与正义组织的战斗人员分别于 6 月和 7 月完成了解除武装。截至 7 月 10 日，来自“反砍刀”组织/Ngaissona 派、“反砍刀”组织/Mokom 派、革命与正义组织/萨约派、革命与正义组织/贝兰加派、回归、索回和复原组织、中非人民民主阵线和共和部队联盟的超过 494 名战斗人员解除武装和复员，目前正在国家方案框架内为重新融入社会经济生活或编入混合特别安全部队或国防和安全部队做准备。

国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的实施工作也考虑到了《政治协定》。新政府组建后，目前有两名负责解除武装、复员和重返社会方案问题的部长，其中一人来自武装团体。咨询和监测委员会已经召开了两次会议(2019 年 4 月 30 日和 5 月 17 日)。会议强调，申请加入混合特别安全部队的武装团体成员需先解除武装和复员并通过人权审查。武装团体同意(根据《政治协定》)提交其符合资格的战斗人员名单。几乎所有武装团体都提供了名单，但这些名单仍不完整。在执行评估任务期间，评估小组有机会与在政府中担任部长职务的武装团体代表讨论国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案。这些代表表示他们支持政府实施解除武装、复员、重返社会和遣返方案的方法和计划，同时就执行方面的挑战发表了意见，例如需要提高武装团体成员对该方案的认识，以及需要加快实施该方案。

作为对国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的补充，政府还制定了减少社区暴力方案。该方案已变得非常重要，是稳定当地冲突局势的工具。[8] 减少社区暴力工作侧重于没有资格参加国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的武装团体成员以及妇女和青年等其他社区成员。国家减少社区暴力战略是政府在中非稳定团的支持下，与联合国国家工作队以及其他国内和国际利益攸关方协商后制定的。国家战略虽然尚未获得正式批准，但已成为实施工作的框架。在中非稳定团的支持下，与联合国项目事务署和国际移民组织合作，正在全国九个地点实施减少社区暴力方案。

在中非稳定团、联合国建设和平基金、加拿大和美国的资助下，共有 22 000 名受益人参加了减少社区暴力方案。从 2018 年 7 月至 2019 年 5 月，包括 1 462 名妇女在内的 6 850 名受益人参加了在中非稳定团支持下开展的减少社区暴力活动。

[7] 137 人中有 62 人已申请加入武装部队、警察和宪兵。在等待受理其报名申请期间，他们受邀参加并被纳入重新融入社会的方案。

[8] 减少社区暴力方案提供短期培训、创收活动、促进社会融合与和解的讨论会以及社区基础设施修复方案。

政府正处于将通过审查的武装团体前成员编入所有军警人员的咨询和构想设计阶段。2018 年 2 月，继班吉论坛之后，中非共和国总统府成立了将武装团体成员编入国防和国内安全部队问题战略思考小组。该小组由中非共和国武装部队警长担任主席，包括 20 名成员，他们代表中非共和国安全和国防部队的所有组成部分，以及国家安全部门改革支柱、中非稳定团和欧洲联盟军事培训团。该小组负责提出建议，以解决将前战斗人员编入中非共和国国防和安全部队问题。

解除武装、复员、重返社会和遣返及安全部门改革与民族和解问题战略委员会于 2018 年 6 月 18 日和 8 月 24 日核准了不同建议，包括战略思考小组的战略。经核准的战略包括：(a) 将 14 个武装团体中即将解除武装和复员并符合严格资格标准的个人有限地编入部队；[9] (b) 在中非共和国国防和安全部队计划五年中(2019 年至 2023 年)征聘 10 873 名新人的框架内，为符合资格和复员的前战斗人员编入部队提供 10%的指标(1 087 人)；(c) 在政治上吸纳一些武装团体的领导人；(d) 使武装团体大多数成员重新融入社会经济生活。已在上述两次咨询和监测委员会会议上向武装团体介绍了这一战略。

2019 年 1 月 18 日，在该战略获得核准后，图瓦德拉总统进一步要求成立前战斗人员编入国防和安全部队问题后续评估委员会。委员会于 2019 年 2 月举行了一次工作会议。会议成果是提出了关于编入部队机制、标准、指标和军衔统一问题的详细建议。[10]

3 月 29 日和 4 月 7 日，图瓦德拉总统分别颁布了两项法令，以确定组建混合特别安全部队的法律框架。这两项法令规定解除武装、复员和通过审查是武装团体编入部队的前提条件；只有混合特别安全部队中国内安全部队的成员才有权实施逮捕；军事司法法适用于混合特别安全部队中所有国防和安全部队，同时将为前武装团体成员制定另外的监管框架。两项法令还规定，守卫矿场属于混合特别安全部队的任务。混合部队的构想为建立一支 2 000 人的部队，在班吉自治区以外的三个防御区各部署 660 人。预计 60%的混合特别安全部队将来自武装团体，其余来自国防和安全部队。

政府还任命三名武装团体领导人为混合特别安全部队问题总理军事顾问，中非共和国武装部队参谋长设立了一个工作组，以加强部署混合部队的协调工作。7 月 4 日，总理颁布了一项法令，建立了混合特别安全部队试点战略委员会，以确定混合特别安全部队的部署和行动的政治和战略方向。政府打算 2019 年 8 月在布阿尔开展培训活动，以便在 10 月部署第一批混合部队。一旦中部地区的武装团体准备好解除武装和复员，政府还计划在这些地区部署混合部队。

[9] 资格标准如下：候选人必须会讲和写法语和桑戈语；18-25 岁，拥有中非国籍，身体健康，须通过人权审查。

[10] 2019 年 2 月 4 日至 15 日举办了一次工作会议，目的是起草一份参考文件，通过编入各级人员和统一军衔来促进和平、和解和社会融合。在考虑编入部队的具体问题时，文件列出了编入各级人员和统一军衔的三种方案，以及面临的相关挑战和机遇。方案 1 建议将每个类别的 5%至 10%编入武装部队和宪兵，并统一军衔。方案 2 建议对将前战斗人员总数的 10%统一为军官和军士军衔，后编入所有部队。方案 3 建议按部队编入武装部队和宪兵。

在欧洲联盟军事培训团的支持下，政府还打算为混合部队部署 90 名中非共和国武装部队和国内安全部队培训员，每支部队部署 30 名培训员。[11] 混合部队所需的预算为 1 500 万美元，由政府提供(将支付混合部队中国防和安全部队的薪金)、建设和平基金(提供用于初期业务的 300 万美元)和欧洲联盟(第一年提供 560 万美元，将为该方案筹集更多资金；还为部署 45 名非洲联盟观察员提供资金)。

基准(b)。中非共和国政府制定一份规划文件，详细说明中非共和国当局在武器和弹药储存设施方面的需要以及培训和审查管理这些武器和弹药及设施的国防和安全部队的需要，并按照规划文件中确定的中非共和国当局的最终需要，切实努力增加适足的储存和管理能力并有效培训中非共和国国防和安全部队。

评估小组在班吉期间，政府向其提供了一份规划文件的副本，其中详细说明了中非共和国在武器和弹药储存设施、培训负责武器弹药管理的人员以及这些人员的审查程序方面的需要。该文件说明了国防部、内政部、水和林业部、财政和预算部(针对海关)和矿产部的需要。规划文件按国防和安全部队、地点、组织单位和人员说明了每个实体的武器和弹药储存需求。如规划文件所述，这些储存需要的制定以适用于各自实体的现有法律和国家计划为依据。政府还向第 2127(2013)号决议所设委员会提交了这份文件。

政府强调，规划文件的指导原则是，按照透明的机构和监管框架，以优先由训练有素和经过审查的人员进行管理武器弹药的方法取代侧重于储存的方法。这种方法上的转变将取决于能否获得受过充分培训的人员以及预计的储存设施。该文件还考虑到获取建立新的存储能力的产权的重要性。

根据评估小组与中非共和国当局协商对本文件进行的初步审查，政府预测未来到 2023 年总共需要用于 28 826 件武器的 295 个(不同军械库类别)的储存设施。就中非共和国武装部队而言，计划总共需要 75 个军械库，来储存预计 11 024 件武器。预计警察需要 67 个军械库以储存 7 142 件武器(包括非致命性武器)，而宪兵队预计需要 120 个军械库以储存 9 121 件武器(包括非致命性武器)。水和林业部预测需要储存 641 件武器。该部将自行设立 8 个储存设施，其余储存需求将在内政部(警察和宪兵)的计划能力范围内解决。矿业部预计需要储存 600 件武器，也计划在内政部的总体能力范围内解决。财政和预算部(海关官员)将需要 25 个军械库储存 298 件武器。

规划文件预计未来到 2023 年至少需要 9 492 562 发弹药。[12] 这一需要细分为中非共和国武装部队的 8 417 132 发(供应需求细分到部队一级)、警察 324 600 发、宪兵 618 580 发、水和林业部 83 190 发、矿业部 33 600 发、财政和预算部 15 460 发。政府告知评估小组，由于时间和能力的限制，政府尚未根据中非共和国武装部队的预计部署来确定不同防御区的弹药储存能力需求。内政部也尚未估计将部署的每个宪兵和警察部队的弹药供应需求。对于其他部委，由于所涉弹药数量较小，

[11] 政府已安排 20 名武装部队成员、5 名警察和 5 名宪兵培训在西区的第一批混合特别安全部队。欧洲联盟军事培训团将对这些受指派担任培训员的军官进行为期两周的培训课程，培训预计于 7 月底开始。

[12] 预计主要是用于小武器和轻武器的弹药。

没有提供弹药储存需要的细目，因为在其计划中，这些弹药储存可以很容易地在预计的武器储存设施内解决。

规划文件还预计总共需要 1 180 名经过培训和审查的人员负责武器和弹药储存和管理。在培训需求方面，武装部队需要 368 名专门人员负责武器管理、192 名专门人员负责弹药管理。警察需要 190 人，而宪兵需要 247 人，水和林业部需要 64 人，矿业部需要 68 人，海关需要 51 人。规划文件还规定，还必须在人力资源数据库中登记受过武器和弹药管理培训的人员，以便进行密切监测。

中非共和国当局决定在所有国防和安全部队采用标准化程序，以授权专门管理武器和弹药的人员，包括一个审查过程。国防部长、内政部长及财政和预算部长(针对海关)分别有能力提供这些授权。鉴于矿产部、水和林业部的能力有限，这些部将委托内政部发出这些授权。

自 2014 年以来，中非共和国当局在国际伙伴的支持下，一直能够修复和建造武器弹药的实体储存基础设施。2015 年至 2018 年，联合国地雷行动处在不同地区建造了 17 个军械库，修复了另外 32 个军械库，同时通过国防部预算修复了 3 个军械库。

评估小组有机会在班吉观察 20 个临时储存配套设备的准备情况(10 个集装箱储存 9 600 件武器，另 10 个集装箱储存 1 500 万发弹药)。这些临时储存配套设备由国防部提供资金，计划部署在三个不同的防御区。评估小组还前往布阿尔，在那里观察了联合国地雷行动处(为支持国防计划)正在最后完成建造一座可储存 600 件武器的军械库、两座可储存 220 件武器的军械库、一座为训练中心建造的可储存 600 件武器的军械库。此外，一个弹药储存设施正在建造中，将储存 400 万发弹药和 3 200 公斤爆炸材料。

政府认为，这些现有设施可以为其国防和安全部队提供总共可储存超过 23 150 件武器和 2 250 万发弹药的储存能力。因此，政府相信，它有能力储存更多武器，包括俄罗斯联邦第二次交付的武器(经委员会于 2019 年 1 月核准)。在培训方面，300 多名中非共和国国防和安全部队人员接受了地雷行动处/中非稳定团、中国、赤道几内亚、埃及、欧洲联盟、法国、摩洛哥、卢旺达、俄罗斯联邦和美国的能力建设援助和培训，包括武器和弹药管理和储存以及弹药库管理方面的援助和培训。

政府告知评估小组，对其领土缺乏控制和缺乏资金阻碍了这一基准的进展。缺乏具体的基础设施也限制了训练有素的人员充分利用其所获得的武器和弹药管理方面培训的能力。政府正在请求国际支持，以补充其实现这一基准的努力，特别是为建立一所可供不同部委使用的武器和弹药管理学校。这所学校可以促进共同标准在国防和安全部队中的传播。

基准(c)。中非共和国政府根据国家法律，最后确定中非共和国国防和安全部队武器登记和管理规程，涵盖向中非共和国当局交付的小武器、轻武器和弹药，包括狩猎武器和弹药，建立个人接收武器的制度和武器丢失、被盗或被挪用时适用个人问责措施的制度，并切实努力掌握武器登记和管理能力，调查武器管理不当情况。

政府告知评估小组，它已经制定了临时规程，以管理委员会最近批准的武器交付。它还表示，它将根据最近交付的经验，开始为其国防和安全部队制定标准化的

登记和管理规程。国防和安全部队已经制定或正在(如在警察和宪兵情况中)完成关于武器登记和管理的指令，其中详细说明了这些机构对武器和弹药的总体责任。这些指令还概述了各国防和安全部队管理武器和弹药的政策和原则，以及军械库的内部控制和安全。政府通知评估小组，它将制定进一步的程序来实施这些指令。

然而，这些指令确实规定了个人接收武器的程序。在个人问责方面，政府指出，在武器丢失或被盗的情况下，将酌情适用刑法、军法和军事纪律规则。例如，2017 年军事司法法典第 110 条规定，可对供军事用途的武器、弹药、车辆、资金或材料的丢失或滥用判处 2 至 20 年徒刑。个人处罚可能包括终身监禁，这取决于丢失或滥用的材料的价值。在访问布阿尔时，评估小组还注意到，已经建立了每天从军械库领取和归还武器的个性化制度。

基准(d)。中非共和国政府完成国家制止小武器和轻武器扩散委员会的运作准备，委员会开始工作。

国家制止小武器扩散委员会是 2017 年 2 月 14 日根据总统令成立的。自那时以来，委员会的组织和运作、主席和执行秘书的任命、8 名干事的提名以及为委员会常设技术秘书处的预算拨款已经完成。8 名干事已就职，并由各自的上级机构提供资金，而 15 名辅助人员中的 5 名已经招聘(被认为目前足以供委员会之用)。4 000 万中非法郎(约 69 000 美元)的预算拨款已交由委员会支配。委员会告知评估小组，它预计在今后五年内每年从政府获得 10 亿中非法郎(约 170 万美元)的年度预算拨款。到 2018 年底，委员会还置办了一个总部，配备了 10 台计算机和其他办公家具。

2017 年 7 月制定了委员会运作路线图。依照该路线图，2017 年完成了关于武器弹药管理的基线报告，并制定了 2019-2023 年期间防止小武器和轻武器扩散的国家战略，该战略随后于 2018 年 1 月 18 日得到战略委员会的确认。为了实施这一国家战略，委员会制定了一项国家行动计划草案，该草案仍需经委员会全体大会批准，并经战略委员会核准。

基准(e)。中非共和国政府制定一项关于中非共和国当局缴获的过剩、未登记或非法持有的武器和弹药的收集、销毁或移交给中非共和国武装部队和国内安全部队的规程，尤其是为了制止武器和弹药非法流散至中非共和国，并切实努力实施这一规程。

关于中非共和国当局缴获的剩余、未登记或非法持有的武器和弹药的收集和销毁或将其移交给中非共和国武装部队和国内安全部队的规程尚待完成。制定该规程所需的工作已列入委员会的国家行动计划草案。然而，委员会在联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的支持下，已开始就这一优先事项开展工作。2019 年 6 月 22 日至 28 日在班吉举行了一次关于制定这样一个规程的工作会议，并确定了规程草案的基础。

在尚无该规程的情况下，中非共和国有一些与这个基准的义务相关的法律框架。这些法律框架需要根据该国签署的国际协定和公约进行更新，以使该国的法律符合与管理和储存武器弹药有关的国际标准和义务。评估小组获悉，在委员会主持下，并在欧洲联盟和毒品和犯罪问题办公室的支持下，成立了一个部际工作组来完成这些更新工作。联合国中部非洲区域办事处和联合国和平与裁军非洲区

域中心还与中非经共体协调，在非洲联盟关于到 2020 年在非洲“平息枪炮声”的举措框架内，为国家和区域的小武器控制能力提供支持。

此外，政府向评估小组通报了现有的行政做法，包括在管理武器扣押、收缴、销毁或转交的司法程序方面的做法。在中非共和国武装部队扣押武器情况下，行政程序要求向武装部队参谋长提出报告，然后在武器归还给缴获武器的部队之前在中央军械库登记武器，并由该部队军械员负责。

政府和地雷行动处还告知评估小组，已经起草了一份概念说明，以支持委员会建立国家武器管理数据库，并利用所采用的武器标识系统和训练有素的人员，对某些武器进行武器标识。这一概念说明已得到委员会的确认，但将需要捐助者的财政支持，才能进入方案制定和执行阶段。

结论

政府及其合作伙伴已表明致力于根据基准取得必要的进展。应该鼓励他们继续努力，但政府的需求很大，而且仍然存在相当大的挑战。上述对照基准对进展情况进行的评价确定了政府能从合作伙伴提供的透明、一致和协调援助中最直接受益的领域。在提供财政、技术和其他援助以帮助政府在基准方面取得进一步进展方面，国际合作伙伴可以发挥关键作用。

在政府及其一些合作伙伴内部有一种看法，认为通过第 2127(2013)号决议所设委员会获得对武器和弹药的批准以及其后交付武器和弹药的过程是繁琐和耗时的，具有负面的业务影响。评估小组获悉，虽然政府按照武器禁运规定可以为其部队获得武器和弹药(武装团体则不能)，但武装团体继续获得通过区域国家非法贩运的武器。这些武器包括比政府拥有的武器更新和更大口径的武器。武器方面的这种差异造成了该国的一种看法，即武器禁运对政府有偏见，限制了政府有效扩大国家权力和保护民众的能力。与此同时，武装团体继续在某些地区肆无忌惮地活动，不仅对平民人口造成影响，而且对国际组织和非政府组织的工作人员也造成了影响。令人遗憾的是，这种看法也可能产生政治后果，特别是在该国准备即将举行的选举并继续执行和平协议的时候。

安全理事会还应密切监测武器禁运对武装团体的效力以及五项既定基准的进展情况。在这方面，应作出更大努力，提高武器禁运对武装团体的效力。委员会应查明并指认非法向中非共和国境内武装团体转让武器的供应商和协助者，以进行定向制裁。在这方面，专家小组可发挥重要作用，酌情与其他制裁专家小组合作，追踪缴获的武器，并查明其资金、生产和供应来源(个人和实体)，包括贩运路线。应当优先调查拥有较大口径武器的武装团体。

该区域在有效执行对中非共和国的武器禁运方面可以发挥至关重要的作用。必须重建所有与邻国的双边委员会，并作为优先事项着重于终止将武器非法贩运进中非共和国。最近与喀麦隆重新建立双边委员会是这方面值得欢迎的动态，其他邻国也需要效仿。重新建立与乍得和苏丹的三边部队也有助于执行武器禁运。中非共和国还必须具备为这些机制作出适当贡献的必要能力。